



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5007/06.06.2022

Nr. 5959/2022

31. MAI. 2022

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Referenț la: **punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 25 mai 2022**

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 a educației naționale (Plx. 149/2022);*

2. *Proiectul de lege pentru sprijinirea producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic (Bp. 349/2020, Plx. 556/2020);*

3. *Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România (Bp. 45/2022, Plx. 198/2022);*

4. *Propunerea legislativă privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, (Bp. 42/2022, Plx. 213/2022);*

5. *Propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni, (Bp. 29/2021, Plx. 164/2021);*

6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53 din 2003-Codul Muncii (Bp. 304/2019, Plx. 592/2019);*

7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 614/2021, Plx. 176/2022);*

8. *Propunerea legislativă privind asistența spiritual-religioasă în spitale și statutul clerului spitalicesc (Bp. 52/2022, Plx. 271/2022);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 597/2021, Plx. 136/2022).*

Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (Bp. 98/2022) și propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 100/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUŢĂRĂU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru sprijinirea producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat PSD Lia Olguța Vasilescu și un grup de parlamentari PSD (**Bp. 349/2020, Plx.556/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare majorarea bugetelor alocate pentru anul 2020 pentru programele naționale destinate înlocuirii autovehiculelor și echipamentelor electrice și electronice uzate, gestionate de Administrația Fondului pentru Mediu (AFM), în scopul revenirii cererii și sprijinirii producției interne.

Totodată, potrivit inițiativei legislative, beneficiarii Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național primesc, pe lângă facilitățile existente, o primă de preferință în sumă de 1000 lei, dacă optează pentru cumpărarea unui autoturism de producție internă.

În acest sens, inițiativa legislativă propune suplimentarea veniturilor Fondului de mediu gestionat de AFM cu suma de 780.000 mii lei din Fondul de rezervă al bugetului de stat.

II. Observații

1. În ceea ce privește obiectul de reglementare, respectiv faptul că măsurile propuse vizează anul 2020, semnalăm faptul că inițiativa legislativă nu mai este de actualitate.

2. Potrivit prevederilor art.1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*, „Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare”.

Totodată, potrivit prevederilor art.2¹ din actul normativ menționat mai sus, „*Bugetul de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului*”, iar potrivit prevederilor art.3, unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu este Administrația Fondului pentru Mediu, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, în coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Drept urmare, semnalăm că soluția propusă la art. 1 alin. (1) din inițiativa legislativă este de natură să conducă la încălcarea art. 1 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, având în vedere că se propune majorarea Fondului pentru Mediu prin intermediul legii într-un domeniu care cade în competența¹ Executivului.

¹ În acest sens, precizăm că normele de finanțare a programelor prevăzute la art. 1 alin. (1) din inițiativa legislativă sunt stabilite prin ordin de ministru. Cu titlu de exemplu, menționăm *Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 324/2020 pentru aprobarea Ghidului de finanțare a Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național 2020-2024, cu modificările ulterioare*.

De asemenea, precizăm că, potrivit prevederilor alin.(2) al art.30 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, "*Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe baza de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar*".

Astfel, considerăm că este neclară formularea art.1 și art.4 din inițiativa legislativă, întrucât nu rezultă în ce măsură fondurile se consideră a fi alocate direct și cuprinse în bugetul Administrației Fondului pentru Mediu, fără a mai fi necesară elaborarea hotărârilor de Guvern menționate mai sus. În acest caz ar fi necesară derogarea expresă de la dispozițiile legale menționate sau fondurile vor fi alocate din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și reflectate în bugetul Administrației Fondului pentru Mediu, în condițiile și cu respectarea prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005* și ale *Legii nr.500/2002* și, ulterior intrării în vigoare a inițiativei legislative, să fie emise hotărârile de Guvern.

3. Menționăm că o lege îndeplinește condițiile calitative impuse de Constituție, numai dacă norma este enunțată cu suficientă precizie pentru a permite celor care trebuie să o aplice să își adapteze conduita în funcție de aceasta.

În contextul celor menționate, considerăm că inițiativa legislativă poate apărea ca viciată, prin formularea vagă și neclară a dispozițiilor legale, precum și a caracterului confuz și imprecis și, prin urmare, imprezicibil al acestora.

Astfel, considerăm că este necesar ca redactarea inițiativei legislative să țină cont atât de *principiul constituțional al securității raporturilor juridice*, potrivit prevederilor alin.(5) al art.1 din *Constituția României, republicată*, cât și de normele de tehnică legislativă necesare la elaborarea actelor normative.

4. Totodată, precizăm că, în contextul crizei epidemiologice determinate de pandemia de COVID - 19, Guvernul României a adoptat o serie de măsuri, care au vizat sectorul sănătății publice, protecției sociale, precum și măsuri de limitare a efectelor negative determinate de limitarea sau întreruperea activităților socio-economice.

Unele dintre măsurile adoptate (măsuri de politică fiscală în domeniul procedurii fiscale, în domeniul contabilității, instituirea de scheme de ajutor de stat, măsuri de protecție socială, etc.) au avut ca scop atât atenuarea efectelor negative determinate de pandemie, cât și susținerea operatorilor economici pentru menținerea/relansarea activității, iar efectele acestora se vor reflecta în evoluția economiei în următoarea perioadă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Nicolae Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților